**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu**

**změny Programu NW – rozšíření o Podprogram 4: „Podpora národních autorit v prioritních oblastech zdravotnického výzkumu“**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Návrh změny Programu NW – rozšíření o Podprogram 4: „Podpora národních autorit v prioritních oblastech zdravotnického výzkumu“ (dále jen „změna Programu“) se předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Ministerstva zdravotnictví (dále jen „poskytovatel“) ze dne 31. ledna 2025, č. j. MZDR 1515/2025-2/VVD.

Návrh změny Programu byl projednán na 409. zasedání Rady dne 28. února 2025.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Program byl schválen usnesením vlády č. 199 ze dne 22. března 2023. Změna Programu – rozšíření o podprogram 3: „Evropská partnerství v oblasti zdraví“ byla schválena usnesením vlády č. 335 ze dne 22. května 2024.

Hlavním cílem Programu je prostřednictvím výstupů a dopadů z podpořených projektů přispět k zajištění a dalšímu rozvoji mezinárodně kompetitivního zdravotnického výzkumu České republiky, jehož úroveň bude srovnatelná s vyspělými státy Evropské unie. Realizace Programu následně přispěje k zajištění vývoje prakticky využitelných výsledků pro potřeby zdravotnictví, a to v oblasti veřejného zdraví, objasňování patogeneze a rozvoje chorob, či hledání inovativních řešení pro medicínu, se zřetelem k dodržení maximální efektivity užití veřejných prostředků.

V rámci podpořených projektů bude dosaženo nových poznatků, které přispějí ke zlepšení klinických postupů v diagnostice, léčbě a prevenci při řešení nejčastějších, ale i vzácných nebo zcela nových onemocnění. Ve střednědobém i dlouhodobém horizontu bude mít realizace Programu pozitivní dopad na zabezpečení aktuálních potřeb zdravotnictví v České republice a napomůže k celkovému zlepšování lidského zdraví, ať už v kontextu české populace nebo v celosvětovém měřítku.

Program měl v původním návrhu schváleným vládou 2 podprogramy, po schválení změny Programu – rozšíření o podprogram 3: „Evropská partnerství v oblasti zdraví“ 3 podprogramy:

Podprogram 1:

Hlavním cílem je dále rozvíjet stávající platformu zdravotnického aplikovaného výzkumu v České republice s tím, že je nutné zaměřit se více na zlepšení podmínek pro rozvoj mezinárodní spolupráce.

Podprogram 2:

Hlavním cílem Podprogramu 2 je podpora rozvoje mladých výzkumníků v jejich juniorní výzkumné činnosti a s tím související omlazení výzkumné obce v oblasti zdravotnictví, aby zůstala zachována kontinuita zdravotnického aplikovaného výzkumu pro budoucí generace.

Podprogram 3:

Hlavním cílem Podprogramu 3 je umožnit příslušné české výzkumné komunitě zapojovat se do nadnárodních výzev vyhlašovaných v rámci EP zahrnujících témata, jež nejsou obsažena v jiných programech rámcového programu Horizontu Evropa, a tím vstupovat do širokých konsorcií, která se ucházejí o podporu v ostatních implementačních nástrojích rámcového programu Horizontu Evropa s cílem řešit složité problémy vyžadující součinnost velkého počtu aktérů a zemí.

Navrhovaná změna Programu spočívá v rozšíření o Podprogram 4 - „Podpora národních autorit v prioritních oblastech zdravotnického výzkumu“. Hlavním cílem Podprogramu 4 je podpora rozvoje a udržitelnosti národních autorit v prioritních oblastech zdravotnického výzkumu vybudovaných v ČR v letech 2022-2025 díky podpoře programu EXCELES jako implementační nástroj komponenty Národního plánu obnovy číslo 5.1 („Excelentní výzkum a vývoj v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví“), který je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (RRF), a řídí se všemi jeho aktuálně platnými prováděcími dokumenty a metodickými pokyny. Národní autoritou se myslí soustředění nejlepších výzkumných kapacit z ČR ve společných tématech a výzvách do centralizovaného konsorciálního projektu ve zvolené prioritní oblasti VaVaI. Samotné vytvoření Národní autority za účasti programu EXCELES je podmínkou podpory v rámci Podprogramu 4, ale nezakládá nárok na přidělení podpory. Podpora je určena pouze těm Národním autoritám, které doloží, že po dobu řešení projektu Podprogramu 4 je zachována významná část institucionálního zabezpečení Národní autority vytvořené v rámci programu EXCELES, a že v rámci činnosti Národních autorit vědecké týmy dosahovaly evropské úrovně excelence orientovaného výzkumu. Dále je třeba doložit, že došlo k začlenění Národní autority do existujícího systému VaVaI v ČR, a to především na základě (i) posílení meziinstitucionální, mezioborové a meziregionální spolupráce, což umožnilo vyšší kvalitu a mezinárodní kompetitivnost národního výzkumu v příslušné oblasti, (ii) podpoře vědecké výchovy a podpoře mladé generace výzkumníků, včetně zajištění kvalitních pracovních podmínek, (iii) mediální prezentaci a diseminaci výsledků, publicitě směrem k odborné i široké veřejnosti, (iv) expertní podpoře pro tvorbu veřejných politik, apod., přičemž detailní podmínky definující přidělenou podporu a její výši budou konkrétně specifikovány v zadávací dokumentaci.

1. **K hodnocení návrhu změny Programu Radou**

Rada posoudila návrh změny Programu podle následujících dokumentů:

zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“),

* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“),
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Rada hodnotí náležitosti změny Programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb.

Zdrojem financování Podprogramu 4 budou výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj   
a inovace dle zákona č. 130/2002 Sb. Celkové výdaje za dobu trvání Podprogramu 4 v letech 2026 až 2030 se předpokládají ve výši 750 000 tis. Kč z výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace, přičemž financování Podprogramu 4 bude realizováno podle možností státního rozpočtu.

**Celkové výdaje na Podprogram 4 (v tis. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **Celkem** |
| Celkové výdaje | 150000 | 150000 | 150000 | 150000 | 150000 | 750000 |
| Výdaje státního rozpočtu | 150000 | 150000 | 150000 | 150000 | 150000 | 750000 |

Předkládaný materiál má dopad na veřejné rozpočty a může vyvolat nároky na zvýšení výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace.

V Podprogramu 4 je navrhováno vyhlášení jedné veřejné soutěže do konce roku 2025 s trváním podpory do konce realizace Programu.

Návrh změny Programu je v souladu s NP VaVaI 2021+, zejm. z hlediska příspěvku k plnění dílčího cíle 1.3 „Zajistit strategické řízení systému VaVaI na základě doložitelných faktů (tzv. „evidence-based“ politiky)“ a dílčího cíle 1.11 „Motivovat poskytovatele institucionální a účelové podpory VaVaI k orientaci části výzkumných kapacit na specifickou podporu monitorování, analýz a návrhů řešení aktuálních výzev a hrozeb s celospolečenským dopadem (focus area)“.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh změny Programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh změny Programu dne 10. února 2025 a vydala k němu následující vyjádření:

Návrh předpokládá rozšíření již schváleného programu o Podprogram 4, který je specificky zaměřen na rozvoj a udržitelnost tzv. „národních autorit zdravotnického výzkumu“ vytvořených v rámci programu EXCELES. Cíle i indikátory nového podprogramu jsou rozumně definovány, bylo by ale vhodné uvažovat o nějaké prioritizaci definovaných cílů, případně stanovení podílu podpory na jednotlivé cíle Podprogramu. Z pohledu zdravotnického výzkumu a jeho dopadů je zcela klíčový Cíl 8, zatímco např. Cíl 6, jehož indikátory jsou zvýšení počtu tiskových zpráv nebo zvýšení činnosti na sociálních sítích je spíše marginální a mělo by se to odrazit i ve finanční podpoře jednotlivých cílů.

1. **Připomínky Rady k návrhu změny Programu**

**Zásadní připomínky**

1. K výdajům na programu

Rada požaduje informaci, z jakých zdrojů plánuje poskytovatel pokrýt výdaje v novém podprogramu v roce 2026 v případě, že změna Programu nebude vládou schválena včas pro jeho zahrnutí do návrhu výdajů 2026+.

Poskytovatel požaduje navýšení výše podpory Programu ze státního rozpočtu na nový podprogram č. 4 o celkem 750 mil. Kč. V upraveném návrhu Programu je uvedeno navýšení ročních alokací výdajů ze SR oproti schválenému Programu již v roce 2026 (o 150 mil. Kč). Poskytovatel současně předložil návrh výdajů na VaVaI na roky 2026-2028 zahrnující navýšení výdajů programu od r. 2026.

Aby mohla Rada zahrnout návrh navýšení výdajů na Program do svého návrhu výdajů na VaVaI na období 2026+, který v současné chvíli připravuje, je nutné, aby byla tato změna Programu schválena vládou dříve, než bude Rada schvalovat finální návrh výdajů na VaVaI 2026+ pro předložení vládě ČR. Současně Rada upozorňuje, že schválení změny Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování se bude odvíjet od možností státního rozpočtu.

**Doporučující připomínky**

1. Rada doporučuje upravit název předkládaného materiálu na jednání vlády na „Návrh na změnu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2024–2030“ a sjednotit tento název ve všech dokumentech. Aktuálně se v rámci předložených dokumentů vyskytují různé modifikace názvu.
2. Rada doporučuje formální kontrolu všech dokumentů, např. v materiálu se vyskytují překlepy – státní „zpráva“, „jednostupňového“ soutěže, aj.
3. **Závěr**

Rada souhlasí s návrhem změny Programu po zapracování připomínek Rady a KHV a žádá Ministerstvo zdravotnictví o zaslání vypořádání připomínek Rady a KHV před předložením návrhu změny Programu do meziresortního připomínkového řízení.

V Praze dne 28. února 2025